SINTEZA PROPUNERILOR (RECOMANDĂRILOR)

PENTRU ŞEDINŢA CONSILIULUI RAIONAL SOROCA din 15 februarie 2024

Participantul	**Conţinutul obiecţiei/ propunerii (recomandării)**	**Argumentarea autorului proiectului** *(Comentarii)*
Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca	Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca a constatat că proiectul de decizie ține de competența consiliului raional, însă a fost elaborat cu unele abateri de la prevederile legislației în vigoare. În punctul 4 al Proiectul deciziei se acceptă parțial solicitarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat din Notificarea nr. 1304/OT9-44 din 19.01.2014 privind anularea Deciziei nr. 4/22 din 21.12.2023 care se referă la preluarea unor competențe ale consiliului raional de către președintele raionului. Autorii proiectului deciziei recunosc anumite carențe a Deciziei 4/22 și propun anularea punctelor 3.5, 3.6, 5, 6 din partea dispozitivă a ei. Legea cu privire la administrația publică locală (nr. 436/2006) specifică în art. 1 că consiliul raional este autoritatea reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local, iar președintele raionului este autoritate publică executivă a consiliului raional. Competențele acestor autorități sunt separate și nu se suprapun, substituie sau se transmit de la una la cealaltă. În art. 43 sunt specificate competențele consiliului raional, iar în art. 53 ale președintelui raionului. Prevederile art. 43(2) „Consiliul raional poate realiza și alte competențe în condițiile legii" nu servesc ca temei pentru delegarea competențelor consiliului raional către președintele raionului din propria voința a uneia din părți sau înțelegere amiabilă a părților.	Prin prezenta, referitor la ***Recomandarea*** privind proiectul de decizie nr.01-2D 1/30 Cu privire la Notificările Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, vă comunicăm următoarele: Elaborarea proiectului de decizie a fost necesară deoarece Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat prin notificările : nr.1304/OT9-36 din 22 ianuarie 2024, nr.1304/OT9-30 din 19 ianuarie 2024 şi nr.1304/OT9-31 din 19 ianuarie 2024 a solicitat abrogarea Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/27 din 21 decembrie 2023 *Cu privire la organele de conducere a Întreprinderilor Municipale*, Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/16 din 21 decembrie 2023 *Cu privire la desemnarea reprezentanților Consiliului Raional Soroca în instanțele de judecată și* Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/22 din 21 decembrie 2023 *Cu privire la delegarea împuternicirilor.* Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, cu modificările ulterioare reglementează modul de organizare şi funcţionare a autorităţilor administraţiei publice în unităţile administrativ-teritoriale. Autorităţile administraţiei publice locale prin care se realizează autonomia locală în raioane sunt consiliile raionale, ca autorităţi deliberative, şi preşedinţii de raioane, ca autorităţi executive. Competenţele Consiliului raional şi ale preşedintelui raionului sunt specificate în condiţiile prezentei legi. Astfel, în art.43 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală sunt specificate competențele consiliului raional, **iar potrivit art.53 alin.(2) din legea prenotată mai sus, Președintele raionului în calitatea sa de autoritate publică executivă, poate îndeplini și alte atribuții prevăzute de**

	Mai mult ca atât Autoritatea deliberativă a administrație publice locale de nivelul II „consiliul raional" nu este abilitată cu dreptul de a-și atribui, anula sau modifica competențele, atribuțiile și împuternicirile sale din proprie voință. Competențele, atribuțiile și împuternicirile consiliului raional sunt stabilite doar de legiuitor (în persoana Parlamentului Republicii Moldova) ceia ce este menționat expres în art. 43(2) al Legii cu privire la administrația publică locală (nr. 436/2006). O carență serioasă a deciziei (nr. 4/22 din 21 decembrie 2023) constă în tentativa de îngrădire a dreptului consilierului raional de a-și exercita personal mandatului alesului local atribuit legal și neglijarea interdicției de a-l transmite terței persoane, prevederile art. 4(2)(3) al legii privind statutul alesului local (nr. 768 din 0202-2000). Considerăm că decizia (nr. 4/22 din 21 decembrie 2023) este o acțiune ilegală de substituire a consiliului raional (autoritate deliberativă colectivă) în procesul de luare a deciziilor și transmiterea acestor competențe către președintele raionului (autoritate executivă unipersonală). Motivarea adoptării deciziei, expusă în nota informativă este aleatorie și nejustificată, făcând trimitere la prevederi legale care nu sunt relevante și nu pot fi folosite pentru justificarea adoptării deciziei. Astfel, articolele menționate atât separat și aplicate prin coroborare nu pot justifica îngrădirea dreptului unui ales local de a-și exercita personal mandatului alesului local. Legea privind statutul alesului local specifică expres interdicția de transmitere a mandatului alesului local către terți. Consiliului Raional, fiind un organ colegial, își realizează atribuțiile și	**<u>legislația în vigoare sau încredințate de consiliul raional.</u>** Astfel, ținând cont de caracterul imprevizibil a unor situații privind modificarea raporturilor de serviciu, remunerarea muncii, acordarea garanțiilor sociale, delegarea în străinătate s-a propus împuternicirea Președintelui al raionului Soroca cu dreptul de a semna dispozițiile cu caracter personal. Reiterăm, **<u>că nici o competență a Consiliului Raional prevăzut la art.43 alin.(1) nu se transmit Președintelui Raionului, competențele acestora sunt separate și nu se suprapun și nici decum nu se îngrădește dreptul consilierului raional de a-și exercita mandatul alesului local.</u>** Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/22 din 21 decembrie 2023 a fost elaborată cu scopul de a simplifica procedurile de soluționare la timp a unor chestiuni apărute în perioada dintre ședințele consiliului raional, evitând astfel convocarea în ședințe extraordinare pentru examinarea unei singure chestiuni legate în special de reglementarea raporturilor de serviciu/muncă a persoanelor cu funcții de demnitate publică, secretarului Consiliului Raional, conducătorilor subdiviziunilor Consiliului Raional, directorilor Instituțiilor Publice, administratorilor Întreprinderilor Municipale și șefilor Instituțiilor Medico-Sanitare Publice Centrele de Sănătate. Prin proiectul dat **nu se anulează, nu se modifică sau se transmit competențele, atribuțiile Consiliului Raional Soroca, cum este menționat în Recomandare.** În virtutea atribuțiilor pe care le îndeplinesc, autoritățile se împart în autorități deliberative și autorități executive. **Autoritățile deliberative** sunt cele care decid (adoptă decizii) în soluționarea problemelor de inters local. Din ele fac parte consiliile locale, raionale și Adunarea Populară a Găgăuziei. Consiliul este o autoritate colegială a adminsitrației publice locale, se bucură de statut autonom, în sensul că el deliberează asupra intereselor

	competenţele sale de a adopta decizii doar prin exprimarea votului membrilor săi. În caz contrar persoana căreia îi sunt delegate împuternicirile ar substitui prin voinţa sa unilaterală voinţa tuturor membrilor Consiliului Raional, fapt ce nu poate fi admis deoarece neglijează şi diminuează natura, esenţa şi importanţa Consiliului Raional Soroca ca organ colegial. Nu soluţionează lipsa justificării legale de delegare a competenţelor consiliului raional către preşedintele raionului din Decizia 4/22 nici completarea clauzei de emitere a acestei decizii propusă în proiectului deciziei 1/30 cu sintagma „4.1 Clauza de emitere a deciziei se completează cu „Circulara Agenţiei Naţionale de Integritate a Republicii Moldova nr. 06/47 din 05 ianuarie 2022". În Circulară se comentează modul de aplicare a Legii privind declaraţia de avere şi intereselor personale (nr. 133/2016) în cazul apariţiei conflictului de interese a demnitarilor, aleşilor raionali şi funcţionarilor publici. Însă, Decizia nr. 4/22 nu se referă nici la un aspect al conflictului de interese a autorităţii publice - Consiliul Raional Soroca, care nu este subiect de drept obligat să depună declaraţie de avere şi interese, prin urmare nu cade sub incidenţa Legii 133/2016 şi în privinţa lui nu se aplică soluţiile menţionate în art. 14(5)(6)(81)(9)(10) şi recomandările din Circulară.	specific ale colectivităţiilor locale şi decide cu privire la modul de realizare a acestora. Consiliile sunt compuse din **consilieri** aleşi pe bază de scrutin electoral prin vot universal, egal, direct secret şi liber exprimat. *Potrivit art. 3 alin. (1) lit. a) şi b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii şi a intereselor personale, cu modificările ulterioare* ***Subiecţi ai declarării averii şi a intereselor personale sînt:*** *a)* ***persoanele care deţin funcţiile de demnitate publică*** *prevăzute în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică;* *b) membrii Consiliului de supraveghere al instituţiei publice naţionale a audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova", Compania Teleradio-Găgăuzia; consilierii consiliilor săteşti (comunale), orăşeneşti (municipale),* ***raionale****; deputaţii Adunării Populare a unităţii teritoriale autonome Găgăuzia;* În procesul îndeplinirii atribuţiilor lor de serviciu, subiecţii declarării sînt obligaţi să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese. **Conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terţe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice şi juridice cu care are relaţii cu caracter patrimonial şi care influenţează sau pot influenţa exercitarea imparţială şi obiectivă a mandatului, a funcţiei publice sau de demnitate publică. Astfel, întru respectarea legislaţiei privind evitarea conflictelor de interese, a fost elaborat pct.4 din Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/22 din 21 decembrie 2023 Cu privire la delegarea împuternicirilor.