SINTEZA PROPUNERILOR (RECOMANDĂRILOR)

PENTRU ŞEDINŢA CONSILIULUI RAIONAL SOROCA din 21 decembrie 2023

Participantul	**Conţinutul obiecţiei/ propunerii (recomandării)**	**Argumentarea autorului proiectului** *(Comentarii)*
Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca	Anunţul privind organizarea consultărilor publice şi materialele aferente au fost afişate pe pagina oficială soroca.org.md pe data de 12.12.2023, cu 9 zile înainte de definitivarea proiectului de decizie, ceia ce nu se încadrează în prevederile Legii nr.239 din 2008 privind transparenţa procesului decizional, care stabileşte pentru acest termen 15 zile.	Anunţul privind iniţierea şi consultarea publică a proiectelor de decizii a fost afişat pe pagina oficială soroca.org.md la data de 01 decembrie 2023. Pe data de 12 decembrie 2023 a fost plasat anunţul privind audierea publică a proiectelor de decizii la 18 decembrie 2023 orele 15.00 în sala de şedinţă a Consiliului raional.
Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca	Constată că, că atât în textul Planului de acţiuni al Consiliului Raionai pentru anul 2024, cât şi în Nota informativă de justificare a proiectului decizie nu sunt specificaţi *beneficiarii acţiunilor* şi *grupurile ţintă* vizate de fiecare acţiune în parte. Ceia ce limitează posibilitatea de a stabili (analiza) în ce măsură vor beneficia de rezultatul proiectului de decizie cei mai vulnerabili cetăţeni din raion. Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca propune: 1.să se completeze textul Planului de acţiuni al Consiliului Raionai pentru anul 2024 (anexa la Proiectul deciziei) cu o coloană nouă nr. 3a cu denumirea „beneficiar, grup ţintă"; 2.să se completeze textul cu menţionarea componenţei grupului de lucru care a elaborat proiectul deciziei şi care-s părţile interesate de consultarea proiectului deciziei. Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca consideră că, Consiliul Raional Soroca dispune de capacitatea pentru a realiza intervenţia propusă fără cheltuieli suplimentare.	Proiectul de decizie nr.01-2D 4/7 "Cu privire la aprobarea planului de acţiuni al Consiliului Raional pentru 2024" a fost plasat pe saitul Consiliului Raional pe data de 01.12.2023 în conformitate cu art.11 alin.(22) din Legea nr.239/2008 privind transparenţa procesului decizional. Ce ţine de propunerea de a întroduce o coloniţa nouă nr.3a cu denumirea "beneficiari, grup ţintă" la Planul de acţiuni al Consiliului Raional pentru 2024, vă informăm că în temeiul Deciziei Consiliului Raional Soroca nr.1/1 din 11.02.2021 "Cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare economico-socială a raionului Soroca pentru anii 2021-2024 a fost aprobat Planul strategic de acţiuni. Conform acestui model de Plan se elaborează anual planurile de acţiuni. Totodată menţionăm că propunerea binevenită şi vom ţine cont la elaborarea unui nou Plan strategic de acţiuni în cadrul Strategiei raionului (2025-2030).

Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca	A constatat că proiectul de decizie nu ține de competența consiliului raional, a fost elaborat în mare parte cu abatere de la prevederile legislației în vigoare. Legea cu privire la administrația publică locală (nr. 436/2006) specifică în art. 1 că consiliul raional este autoritatea reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local, iar președintele raionului este autoritate publică executivă a consiliului raional. Competențele acestor autorități sunt separate și nu se suprapun, substituie sau se transmit de la una la cealaltă. În art.43 sunt specificate competențele consiliului raional, iar în art.53 ale președintelui raionului. Prevederile art. 43 alin.(2) „Consiliul raional poate realiza și alte competențe în condițiile legii" nu servesc ca temei pentru delegarea competențelor consiliului raional către președintele raionului din propria voința a uneia din părți sau înțelegere amiabilă a părților. Mai mult ca atât Autoritatea deliberativă a administrație publice locale de nivelul II „consiliul raional" nu este abilitată cu dreptul de a-și atribui, anula sau modifica competențele, atribuțiile și împuternicirile sale din proprie voință. Competențele, atribuțiile și împuternicirile consiliului raional sunt stabilite doar de legiuitor (în persoana Parlamentului Republicii Moldova) ceia ce este menționat expres în art. 43 alin.(2) al Legii cu privire la administrația publică locală (nr. 436/2006). O carență serioasă a proiectului de decizie constă în tentativa de îngrădire a dreptului consilierului raional de a-și exercita personal mandatul alesului local atribuit legal și neglijarea interdicției de a-l transmite terței persoane, prevederile art. 4(2)(3) al legii privind statutul alesului local (nr. 768 din 02-02-2000). Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca consideră că adoptarea proiectul deciziei va fi o acțiune ilegală de substituire a consiliului raional (autoritate deliberativă colectivă) în procesul de luare a deciziilor și transmiterea	Proiectul de decizie nr.01-2D 4/25 Cu privire la delegarea împuternicirilor este elaborat conform legislației în vigoare. Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, cu modificările ulterioare reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale. Autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în raioane sunt consiliile raionale, ca autorități deliberative, și președinții de raioane, ca autorități executive. Competențele Consiliului raional și ale președintelui raionului sunt specificate în condițiile prezentei legi. Astfel, în art.43 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală sunt specificate competențele consiliului raional, **iar potrivit art.53 sunt specificate atribuțiile de bază ale Președintelui raionului, iar la alin.(2) din legea prenotată mai sus, Președintele raionului în calitatea sa de autoritate publică executivă, poate îndeplini și alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare sau încredințate de consiliul raional.** Reiterez, nici o competență a Consiliului raional prevăzut în art.43 alin.(1) din Legea nr.436/2006 nu se transmit Președintelui raionului, competențele acestora sunt separate și nu se suprapun și nicidecum nu se îngrădește dreptul consilierului raional de a-și exercita mandatul alesului local. Astfel, ținând cont de caracterul imprevizibil a unor situații privind modificarea raporturilor de serviciu,

	acestor competenţe către preşedintele raionului (autoritate executivă unipersonală). Motivarea adoptării deciziei, expusă în nota informativă este aleatorie şi nejustificată, făcând trimitere la prevederi legale care nu sunt relevante şi nu pot fi folosite pentru justificarea adoptării deciziei. Astfel, articolele menţionate atât separat şi aplicate prin coroborare nu pot justifica îngrădirea dreptului unui ales local de a-şi exercita personal mandatului alesului local. Legea privind statutul alesului local specifică expres interdicţia de transmitere a mandatului alesului local către terţi. Consiliului Raional, care este un organ colegial care îşi realizează atribuţiile şi competenţele sale de a adopta decizii doar prin exprimarea votului membrilor săi. În caz contrar persoana căreia îi sunt delegate împuternicirile ar substitui prin voinţa sa unilaterală voinţa tuturor membrilor Consiliului Raional, fapt ce nu poate fi admis deoarece neglijează şi diminuează natura, esenţa şi importanţa Consiliului Raional Soroca ca organ colegial. Există bănuieli cu privire la riscurile de integritate a proiectului de decizie prin favorizarea clientelei politice. Temei pentru această ipoteză serveşte cazul privind favorizarea unor persoane loiale autorităţii executive la concursul pentru ocuparea funcţiei vacante de şef al Direcţiei învăţământ din anul 2022 şi numirea succesivă într-o perioadă scurtă de timp a mai multor şefi interimari în anul 2023, fiind folosite competenţele delegate preşedintelui raionului. Consiliul pentru Participare din Raionul Soroca consideră că, Consiliul Raional Soroca dispune de capacitatea pentru a realiza intervenţia propusă fără cheltuieli suplimentare.	remunerarea muncii, acordarea garanţiilor sociale, delegarea în străinătate s-a propus împuternicirea Preşedintelui al raionului Soroca cu dreptul de a semna dispoziţiile cu caracter personal. Adoptarea proiectului de decizie Cu privire la delegarea împuternicirilor va simplifica procedurile de soluţionare la timp a unor chestiuni apărute în perioada dintre şedinţele consiliului raional, evitând astfel convocarea în şedinţe extraordinare pentru examinarea unei singure chestiuni legate în special de reglementarea raporturilor de serviciu/muncă a persoanelor cu funcţii de demnitate publică, secretarului şi conducătorilor subdiviziunilor Consiliului Raional, directorilor Instituţiilor Publice, administratorilor Întreprinderilor Municipale şi şefilor Instituţiilor Medico-Sanitare Publice Centrele de Sănătate. Împuternicirile acordate Preşedintelui raionului de către Consiliul raional mai mult ţin de resurse umane şi este o practică preluată de la mai multe raione. În contextul celor menţionate mai sus, competenţele consiliului raional sunt respectate în totalitate, iar drepturile aleşilor locali nu sunt îngrădite în nici un fel.