

REPUBLICA MOLDOVA

Consiliul raional Soroca

**D O S A R nr. 01-2D 5/34**

Documente privind justificarea adoptării Deciziei Consiliului Raional  
„Cu privire la notificarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat  
nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023”

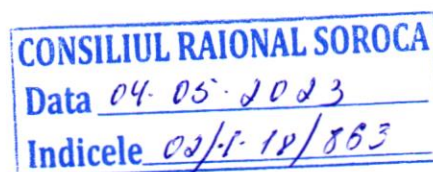
24

Data constituirii \_\_\_\_\_ 2023

Total file –

Termen de păstrare - permanent

mun. Soroca





Nr.25-p din 03.05.2023

Stimate domnule Președinte,

Serviciul Resurse Umane din cadrul Aparatul Președintelui raionului Soroca, roagă să fie inclus în ordinea de zi a ședinței Consiliului Raional următorul proiect de decizie:

Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023

Cu respect,

Luiza Carauș,  
Șef al Serviciului Resurse Umane

Dlui Veaceslav Rusnac,  
Președinte al raionului Soroca



**REPUBLICA MOLDOVA**  
**CONSILIUL RAIONAL SOROCA**  
**DECIZIE**

Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023

Consiliul Raional întrunit în ședință ordinară din data de 8 iunie 2023,  
 Având în vedere:

- Notificarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023,
- Expunerea de motive din Nota informativă nr.26-p din 03.05.2023, prezentată de Serviciul Resurse Umane;
- Raportul al Serviciului de Asistență Juridică nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2023;
- Avizul Comisiei de specialitate pentru întrebări juridice și administrație publică;

În temeiul:

- art.43 alin.(2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, cu modificările ulterioare;

**DECIDE:**

1. Se ia act de notificarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023, conform anexei.

2. Se menține Decizia Consiliului Raional Soroca nr.3/23 din 23 martie 2023 Cu privire la modificarea unor decizii.

3. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat a Actelor Locale și poate fi contestată la Judecătoria Soroca, sediul Central în termen de 30 de zile, conform prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

Elaborat:  Liza Caraus, Șef al Serviciul Resurse Umane

Coordonat:  Veaceslav Rusnac, Președinte al Raionului Soroca;

\_\_\_\_\_ Alla Bordianu, Vicepreședinte al Raionului Soroca

\_\_\_\_\_ Svetlana Păunescu, Vicepreședinte al Raionului Soroca;

\_\_\_\_\_ Iurie Tănase, Vicepreședinte al Raionului Soroca;

Avizat:  Stela Zabrian, Secretar al Consiliului Raional Soroca



**Consiliul Raional Soroca  
Aparatul Președintelui Raionului Soroca  
Serviciul Resurse Umane**

nr.26-p

din 03.05.2023

**Nota informativă**

la proiectul de decizie „Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023”

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Serviciul Resurse Umane, în calitate de structură funcțională, a elabora proiectul de decizie „Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023” .

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul de decizie a fost elaborat, ca rezultat al Notificării Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023.

Cu referire la notificare:

1. Privitor pct.III al deciziei nr.3/23 din 23.03.2023 Cu privire la modificarea unor decizii la pct. 2 din Decizia Consiliului Raional Soroca nr.1/9 din 6 februarie 2020 Cu privire la Comisia de disciplină pentru conducătorii subdiviziunilor Consiliului raional, instituțiilor publice și întreprinderilor municipale, fondate de Consiliul Raional Soroca este modificat în conformitate cu pct. 9 din anexa nr.7 al Hotărârii Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care are următorul cuprins: **„Președintele comisiei de disciplină este, de regulă, adjunctul conducătorului autorității publice (în cazul ministerelor, secretarul general al ministerului, secretarul general adjunct al ministerului sau unul dintre secretarul de stat), iar secretarul este funcționar public din subdiviziunea juridică sau, după caz, persoana cu atribuții în domeniul gestionării resurselor umane din cadrul autorității publice respective. Președintele comisiei de disciplină nu poate fi conducătorul autorității publice.” (modificat prin Hotărârea Guvernului nr.942 din 28.12.2022 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind funcția publică și statutul funcționarului public).**
2. Celelalte modificări, la fel au fost făcute, aducând în concordanță dispozițiile președintelui raionului și a colectivului din cadrul Aparatului președintelui, care au avut loc pe parcursul activității.

Privitor la pct.V pct.2, subpct.2.1 al deciziei nr.3/23 din 23.03.2023 Cu privire la modificarea unor decizii la pct. 2 subpct.2.1 din Decizia Consiliului Raional Soroca nr.5/10 din 06 noiembrie 2020 Cu privire la delegarea împuternicirilor președintelui și vicepreședinților raionului Soroca, cu modificările ulterioare, în conformitate cu Decizia Consiliului Raional Soroca nr.3/32 din 23 martie 2023 Cu privire la funcția de vicepreședinte al raionului și șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei, **unu la mână:** dna Svetlana Paunescu a demisionat înainte de termen din funcția de vicepreședinte al raionului, **doi:** pct.6 din anexa nr.10 la Hotărârea Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu modificările ulterioare, expres prevede: „6. Mărimile premiilor pentru conducătorii unităților bugetare se stabilesc de către organul ierarhic superior. Mărimea maximală a premiilor pentru conducători ni poate depăși 50% din salariul de bază.” **trei:** art.43 alin.(2) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală prevede: „(2) Consiliul raional poate realiza și alte competențe în condițiile legii, cu condiția asigurării surselor de finanțare pentru acoperirea integrală a costurilor realizării lor” și **patru:** ținând cont de scrisoarea Autorității Naționale de Integritate a Republicii Moldova nr.06/47 din 05.01.2022, care expres prevede :„c) **retribuirea sarcinilor și atribuțiilor subiectului declarării sau delegarea responsabilității de emitere/adoptare a actului administrativ, de încheiere a actului juridic, de participare la luarea deciziei sau de luare a deciziei către o altă persoană cu competențe decizionale, inclusiv în cazul în care conflictul de interese real se poate repeta. ... Dacă conflictul de interese real a fost declarat de subiecții enumerați la art.12 alin.(7) și a fost soluționat de ANI, iar acesta se repetă având același subiect, obiect și conținut, conflictul de interese nu se mai declară, considerându-se soluționat”**”.

3. Luând în considerație factorul uman și că pe parcursul activității anuale președintele raionului beneficiază de drepturi și garanții, conform legislației, și reeșind din unele obligațiuni și sarcini comune ale vicepreședintelui cu ale președintelui raionului, din motivul de nu a sista activitatea planificată, sunt necesare toate modificările sus menționate. Și respectiv s-a recurs la delegarea atribuțiilor vicepreședintelui pentru buna funcționare a Consiliului Raional și a Aparatului președintelui, aducând în concordanță toate actele.

Reeșind din cele expuse mai sus, se exprimă dezacordul abrogării deciziei, deoarece au fost respectate toate cerințele legale din legislația în vigoare.

### **3. Principalele prevederi ale proiectului**

Principalele prevederi ale proiectului constă în respectarea cadrului legal.

Se ia act de notificarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat al Republicii Moldova nr.1304/OT9-77 din 27.04.2023, în care se solicită abrogarea parțială a deciziei Consiliului Raional nr.3/23 din 23 martie 2023 „Cu privire la modificarea unor decizii” prin excluderea totală a pct.III și excluderea pct.pct.2 și 3 din pct V și se menține decizia Consiliului Raional Soroca.

### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Procesul de executare a deciziei nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

### **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.**

Decizia intră în vigoare din ziua plasării pe Registrul de stat al actelor locale.

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului dat**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul de decizie date urmează a fi plasat și propus spre consultări publice pe pagina oficială a Consiliului Raional Soroca.

Proiectul dat este propus spre examinare și avizare comisiilor de specialitate, apoi înaintat la Ședința Consiliului Raional Soroca.

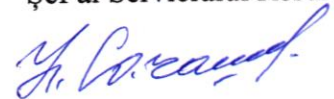
## **7. Constatările expertizei juridice**

Proiectul de decizie respectiv, însoțit de actele care au stat la baza elaborării, va fi prezentat Serviciului Asistență Juridică din cadrul Aparatului Președintelui raionului Soroca, care urmează să se expuie asupra proiectului dat, iar raportul juridic va fi anexat.

## **8. Constatările altor expertize**

Nu este necesitate.

Luiza Carauș,  
Șef al Serviciului Resurse Umane





**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**OFICIUL TERITORIAL SOROCA**  
**Reprezentantul Guvernului în teritoriu**

Nr. 1304/OT9 - 77

din 27 aprilie 2023

**Consiliului raionului Soroca**

Spre informare: **D-lui Veaceslav RUSNAC**  
**Președinte al raionului Soroca**

**NOTIFICARE**

În conformitate cu prevederile art.63, art.64 și art.68 al.(1),(2) din Legea nr.436-XVI/ 2006 privind administrația publică locală, în temeiul Hotărârii Guvernului nr.845 /2009 „Cu privire la Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat”, Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a efectuat controlul legalității deciziei Consiliului raional Soroca nr.3/23 din 23 martie 2023 ”Cu privire la modificarea unor decizii”.

În rezultatul controlului obligatoriu de legalitate, Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a constatat că pct.pct. III și V a deciziei în cauză sunt **ilegale** din următoarele considerente:

Consiliul raional Soroca, adoptând astfel de decizii, prin care stabilește un șir de sarcini, și-a depășit atribuțiile, deoarece în art.52 din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, nu se regăsesc astfel de competențe.

În pct.III al decizie nr.3/23 din 23.03.2023 „Cu privire la modificarea unor decizii”, Consiliul raional Soroca decide că se modifică pct.2 din Decizia Consiliului raional Soroca nr.1/9 din 06 februarie 2020 Cu privire la Comisia de disciplină pentru conducătorii subdiviziunilor Consiliului raional, instituțiilor publice și întreprinderilor municipale, fondate de consiliul raional Soroca, după cum urmează:

- sintagma „Rusnac Veaceslav, Președinte al raionului” se substituie cu sintagma „Alla Bordianu, Vicepreședinte al raionului, președinte al comitetului sindical SINDASP”,
- după sintagma „șef al Serviciului Asistență Juridică” textul „președinte al comitetului sindical SINDASP sau reprezentantul Comitetului sindical al entității, dosarul cărui se cercetează” se exclude.

În pct.V. pct.2 al deciziei menționate subpunct. 2.1 sintagma Paunescu Svetlana se substituie cu sintagma Bordianu Alla.

În conformitate cu prevederile art.52 alin.4 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, **vicepreședinții raionului exercită atribuțiile stabilite de președintele raionului și poartă răspundere în conformitate cu legislația în vigoare.**

~~In pct.V subpct.2.2 al decizie menționate consiliul raional decide se la subpunct. 2.1 al deciziei nr.5/10 din 06 noiembrie 2020~~ „Cu privire la delegarea împuternicirilor președintelui și vicepreședinților raionului Soroca” se completează cu textul „unic și **anual**, precum și mărimea lor, stabilirea salariului și acordarea zilelor libere pentru munca prestată în zile de repaus și în cele de sărbătoare nelucrătoare, precum și vicepreședintelui raionului Soroca, căruia îi sunt delegate atribuțiile de Președinte al raionului”.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în anexa nr.10 este aprobat Regulamentul privind modul de calculare și plată a premiului anual personalului din unitățile bugetare.

Regulament este elaborat în temeiul art.21<sup>1</sup> din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și determină modalitatea de calculare și plată a premiului anual personalului din unitățile bugetare.

De premii anuale pot beneficia persoanele cu funcții de demnitate publică, funcționarii publici, inclusiv cu statut special, persoanele care ocupă funcții din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, persoanele care ocupă funcții cu statut special specifice apărării naționale, securității statului și ordinii publice, personalul didactic și personalul științifico-didactic, inclusiv cu funcții de conducere, alt personal angajat în baza contractului individual de muncă/raporturilor de serviciu în autoritățile/instituțiile bugetare finanțate integral din bugetul de stat sau din bugetele locale, precum și personalul Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premiu anual pentru rezultatele activității desfășurate în anul de gestiune, proporțional timpului efectiv lucrat în anul respectiv.

~~Pct.3 se delegă Vicepreședintelui raionului Soroca, căruia sunt delegate atribuțiile de Președinte al raionului, atribuțiile stabilite în punctele 1,4-1,9 și 1.14. din prezenta decizie.~~

Potrivit art.31 al Codului administrativ **actele administrative individuale și operațiunile administrative scrise trebuie să fie motivate.**

Articolul 118 al Codului administrativ prevede că *“motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa. Din motivarea deciziilor discreționare trebuie să poată fi recunoscute și punctele de vedere din care autoritatea publică a reieșit la exercitarea dreptului discreționar. Motivarea trebuie să se refere și la argumentele expuse în cadrul audierii.*

**(2) Motivarea completă a unui act administrativ individual cuprinde:**

**a) motivarea în drept – temeiul legal pentru emiterea actului administrativ, inclusiv formele procedurale obligatorii pe care se bazează actul;**

**b) motivarea în fapt – oportunitatea emiterii actului administrativ, inclusiv modul de exercitare a dreptului discreționar, dacă este cazul;**

c) în cazul actelor administrative defavorabile – o descriere succintă a procedurii administrative care a stat la baza emiterii actului: investigații, probe, audieri, opinii ale participanților contrare conținutului final al actului etc.

**(3) Motivarea completă este obligatorie, este parte integrantă a actului administrativ individual și condiționează legalitatea acestuia.**

**(4) Motivarea nu este obligatorie în cazul în care:**

a) autoritatea publică admite o petiție în totalitate fără ca prin decizia de soluționare a ei să fie afectate drepturile sau interesele legitime ale altor persoane;



b) acest lucru este prevăzut expres de lege; sau

c) autoritatea publică emite acte administrative individuale de același fel într-un număr mai mare sau automatizat și, conform circumstanțelor de fapt ale cazului în parte, nu se cere o motivare.

Prin urmare, Oficiul conchide că, consiliul raional era obligat prin lege să-și exercite discreția, însă fără erori discreționare.

Or, **art.112al. (2) al Constituției RM** prevede că, "Consiliile locale și primarii activează, în condițiile legii, că autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din sate și orașe."

**Controlul administrativ exercitat de către Oficiu asupra activității desfășurate de către autoritățile publice locale nu urmărește alt scop decât asigurarea respectării legalității și a principiilor constituționale (art.6 (4) din Legea nr. 436 din 28.12.2006).**

Din aceste considerente și cele relatate mai sus e nevoie ca actele administrative ale autorităților administrației publice să fie emise în baza și în vederea executării legislației în vigoare.

Luând în considerație cele menționate, în temeiul art.68, alin.(1), alin.(2), alin.(3) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, pct.9 subpct.(2) lit.a) al Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului „Cu privire la Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat” nr.845 /2009, Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat **SOLICITĂ:**

**1. Abrogarea parțială a deciziei Consiliului raional Soroca nr.3/23 din 23 martie 2023 „Cu privire la modificarea unor decizii” prin excluderea totală a pct. III și excluderea pct. pct. 2 și 3 din pct.V, ca fiind ilegale.**

**2. Informarea în termen de 30 zile a Oficiului teritorial Soroca al Cancelariei de Stat despre rezultatele examinării notificării în cauză.**

**Șef al Oficiului teritorial Soroca  
al Cancelariei de Stat, reprezentant  
al Guvernului în teritoriu**

Digitally signed by Burlacu Veaceslav  
Date: 2023.04.27 11:46:03 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



2023

**/semnat electronic/**

**Veaceslav BURLACU**

Executor: Celac Larisa  
Specialist principal  
Tel./fax 023023562