

REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL RAIONAL SOROCA

DOSAR 01-29 14/09

Documente privind justificarea adoptării Deciziei Consiliul Raional

„ Cu privire la cererea prealabilă a petiționarei Onica Valentina ”

Data constituirii _____

Total file _____

Termen de păstrare _____



SERVICIUL ASISTENȚĂ JURIDICĂ

Nr. 21

din 22.02 2017

Stimate domnule Președinte,

Serviciul Asistență Juridică și Informațională din Aparatul Președintelui raionului, solicită să fie inclus proiectul deciziei în ordinea de zi a ședinței Consiliul Raional Soroca cu următoarea întrebare :

1. „Cu privire la cererea prealabilă a petiționarei Onica Valentina”.

Cu respect,

Aliona Verbițcaia
Șef al Serviciul Asistență Juridică

Dl Muntean Ghenadie
Președinte al Raionului Soroca

REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL RAIONAL SOROCA
DECIZIE

„Cu privire la cererea prealabilă a petiționarei
Onica Valentina”

Consiliul raional Soroca întrunit în ședința ordinară din data de „_____” _____ 2017
Luînd în dezbateri :

- Expunerea de motive din Nota informativă la proiectul deciziei,
- Raportul de specialitate al Serviciului de Asistență Juridică nr. _____ din
„_____” _____ 2017.

Avînd în vedere:

- Avizul favorabil al Comisiei juridice și administrație publică.
- Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului (nr.201 din 11.03.2009), privind punerea în aplicare a prevederilor Legii (nr.158-XVI din 4 iulie 2008) cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.
- Cererea prealabilă, depusă de petiționara Onica Valentina cu nr.02/1-20/131 din 23.01.2017.
- Răspunsul Președintelui Raionului Soroca cu nr. 102/1-20/106 din 07.02.2017.
- În temeiul prevederilor, art.43 alin(2) al Legii privind administrația publică locală (nr.436-XVI din 28.12.2006) cu modificările și completările ulterioare.


D E C I D E :

1. Da a lua act la cererea prealabilă, depusă de petiționara Onica Valentina.
 2. Prezentarea deciziei se aduce la cunoștință publică pe sit-ul oficial al Consiliului Raional Soroca www.soroca.org.md și totodată se comunică prin transmiterea copiilor:
- Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a Republicii Moldova,
 - Președintelui Raionului Soroca.

Președintele ședinței

Secretarul Consiliului Raional

Zabrian Stela

Elaborat  Verbițaia Aliona, Șef al Serviciului Asistență Juridică

Coordonat _____ Muntean Ghenadie, Președintele al Raionului Soroca

Avizat _____ Zabrian Stela, Secretarul Consiliului Raional



REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL RAIONAL SOROCA

SERVICIUL ASISTENȚĂ JURIDICĂ

Nr. 02

din 02 02 2017

NOTA INFORMATIVĂ

Proiectul dat de decizie a fost inițiat în temeiul art.43 alin(2) al Legii privind administrația publică locală (nr.436-XVI din 28.12.2006) și în conformitate cu pct.68 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului (nr. 201 din 11.03.2009), privind punerea în aplicare a prevederilor Legii (nr.158-XVI din 4 iulie 2008) cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, litigiile cu privire la concurs se soluționează în instanța de Contencios administrativ competentă.

Propun de a lua act la cererea prealabilă a petiționarei Onica Valentina.

Aliona Verbițcaia

Șef al Serviciului Asistență Juridică

APARATUL PREȘEDINTELUI RAIONULUI SOROCA

FIȘA

de evidență și control a documentelor intrate

Corespondent <i>Anicea Valentina</i>		Termen de rezolvare	
Data și indicele documentului <i>02/1-20/13f</i>	Data și indicele documentului	Numărul fișelor documentului de bază	anexat
<i>23/09/2017</i>	<i>20/10/2017</i>		
Tipul documentului și conținutul succint <i>solicită anularea rezultatului concursului și anunțarea unui nou concurs</i>			
Rezoluția sau actul <i>Deci A. Drube spre examinare</i> <i>15.01.17</i>		<i>CP</i>	
Confirmare de primire a documentului <i>[Signature]</i>		Nota cu privire la rezolvarea documentului	

... funcționează ... din Regulamentul privind la ocuparea funcției publice vacante prin

CĂTRE CONSILIUL RAIONAL SOROCA

PETITIONARA: Onica Valentina,
or. Soroca, str. Doctor Dumitraș, 11

CERERE- PREALABILĂ

(Împotriva hotărîrii Comisiei de concurs din 13.01.2017)

Consiliul raional Soroca, la începutul lunii octombrie 2016, a anunțat concursul de ocupare a funcției publice vacante de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei cu stabilirea datei limită de depunere a dosarelor - până la data de 26.10.2016.

Ziua de desfășurare a concursului a fost stabilită pentru data de 16 noiembrie 2016, proba scrisă la ora 11.00 și respectiv interviul la ora 13.30. în biroul Președintelui raionului Soroca.

Pentru ocuparea funcției publice vacante de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei au fost admiși:

1. Mînăscuță Marina- șef al Oficiului Forței de Muncă;
2. Păunescu Svetlana- șef adjunct al Direcției Învățămînt;
3. Onica Valentina- șef adjunct al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei.

La data respectivă, toți concurenții admiși ne-am prezentat, însă concursul a fost amînat. După cum am aflat mai tîrziu, concursul a fost amînat pentru realegerea noii comisii de concurs.

Următoarea dată a desfășurării concursului a fost stabilită pentru 13.01.2017, ora 10.30 - proba scrisă și respectiv ora 14.00 - interviul, după care a fost anunțat câștigătorul concursului - D-na Păunescu Svetlana.

Consider rezultatele concursului eronate, fiind totodată încălecată și procedura de organizare și desfășurare a concursului. în legătură cu ce intervin cu prezenta cerere în conformitate cu pct.68 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice vacante prin concurs, aprobat prin HG nr.201 din 11.03.2009, care stipulează, că litigiile cu privire la concurs se soluționează în instanța de contencios administrativ.

Așadar, în conformitate cu art. 3 alin. 1 al Legii Contenciosului administrativ, (în continuare lege)

(1) Obiect al acțiunii în contenciosul administrativ îl constituie actele administrative, cu caracter normativ și individual, prin care este vătămât un drept recunoscut de lege al unei persoane...":

În conformitate cu art. 5 p.a) al legii, subiecții cu drept de sesizare în contenciosul administrativ sunt:

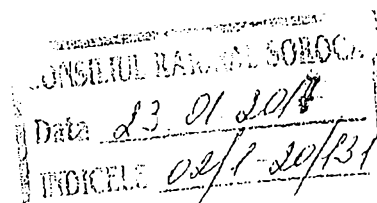
"Persoana, inclusiv funcționarul public..., care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act".

Potrivit conținutului art. 14 al legii, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, printr-un act administrativ va solicita, printr-o cerere prealabilă, autorității publice emitente, iar în cazul în care organul emitent are un organ ierarhic superior, cererea prealabilă poate fi adresată, organului ierarhic superior în cazul de față(Consiliul raional), după care rezultatele, răspunsul sau decizia, poate fi atacată în instanța de contencios administrativ competentă pentru anularea, în tot sau în parte, a actului respectiv și repararea pagubei cauzate.

Argumentele cererii sunt următoarele:

Condițiile de participare la concurs au fost:

1. Studii superioare;
2. 3 ani experiență profesională în domeniu;
3. Abilitati de utilizare a computerului;



4. Cunoașterea limbii române;
5. Cunoștințe în elaborarea actelor normative;
6. Poseda abilități de planificare, organizare, coordonare, monitorizare, control, evaluare, lucru în echipă, flexibilitate în comunicare.

I.1. Persoana câștigătoare, D-na Păunescu, incorect a fost admisă pentru participarea la concurs, deoarece, categoric nu întrunea una din condițiile principale stipulate în pct.2 al condițiilor concursului și anume, experiență profesională în domeniu, adică în domeniul asistenței sociale.

Prin urmare, explic următoarele: Conform prevederilor art.1 al Legii asistenței sociale nr.547 din 25.12.2003, *„Asistența socială presupune componenta sistemului național de protecție socială în cadrul căruia statul și societatea civilă se angajează să prevină, să limiteze sau să înlăture efectele temporare sau permanente ale unor evenimente considerate drept riscuri sociale care pot genera marginalizarea ori excluderea socială a persoanelor și a familiilor aflate în dificultate”*, însă D-na Păunescu dispune de experiență profesională în **domeniul(sfera) educației și nu în domeniul asistenței sociale, ceea ce se confirmă prin prevederile Art.1 al Legii învățământului**, care stipulează, că prezenta lege determină politica de stat în sfera învățământului și reglementează organizarea și funcționarea sistemului de învățământ. Totodată, potrivit *art.5 al Codului Educației RM, din 15.07.2014 „Educația” presupune „satisfacerea cerințelor educaționale ale individului și ale societății, dezvoltarea potențialului uman pentru a asigura calitatea vieții, creșterea durabilă a economiei și bunăstarea poporului, dezvoltarea culturii naționale, promovarea învățării pe tot parcursul vieții”*. Din cele relatate, atenționez consiliul, că comisia de concurs a confundat domeniul asistenței sociale cu domeniul învățământului.

2. Doamna Păunescu, nu a întrunit și condițiile din pct.1 a cerințelor – „Studii superioare”, deoarece condițiile presupun nu pur și simplu dispunerea de studii superioare, dar studii superioare în domeniu, reeșind din cerințele Legii asistenței sociale în privința angajării doar a persoanelor cu studii în domeniu.

II. Rezultatele evaluării câștigătoarei concursului, d-nei Svetlana Păunescu, au fost majorate cronat.

1.Așadar, la întrebarea membrului comisiei, D-lui Melnic Maxim *„Care sunt perspectivele de dezvoltare a serviciilor sociale în raion?”*, D-na Păunescu a răspuns că *„O dezvoltare mai amplă se solicită serviciilor ce țin de copiii aflați în dificultate și mamelor cu copii aflați în dificultate”*, menționând că *„este necesar de creat Centru Maternal și Centru de plasament pentru copii și persoanele aflate în situație de risc”*, pe cînd în raionul Soroca astfel de Centre pentru copii, persoanele aflate în situație de risc și mamele cu copii în dificultate deja există în s.Rublenița și s.Cosăuți. Însă modul de abordare a acestui subiect este greșit, deoarece, conform prevederilor Strategiei pentru protecția copilului pentru anii 2014-2020, aprobată prin HG nr.434 din 10.06.2014, Obiectivele generale ale Strategiei sunt focusate pe **„Asigurarea condițiilor necesare pentru creșterea și educația copiilor în mediul familial și stoparea graduală a instituționalizării copiilor cu vîrsta de 0 - 3 ani” și nicidecum instituționalizarea acestora prin crearea de Centre.**

Răspunsul corect este, după cum l-am menționat eu ca specialist în domeniul asistenței sociale cu o vechime de muncă de 31 ani, că *„ perspectivele de dezvoltare a serviciilor sociale este în atragerea investițiilor străine, implicarea APL de nivelul I, conlucrarea cu alte structuri*

internaționale și redirecționarea surselor financiare de la unele servicii, care nu sunt viabile, la alte servicii, care sunt mai solicitate”.

2. La întrebarea membrului comisiei, D-nei Verbițeaia Aliona „Care sunt cele mai solicitate servicii sociale și cum vedeți dezvoltarea lor?”, D-na Păunescu a răspuns că „în raion este dezvoltat serviciul asistență socială comunitară, care se realizează prin stabilirea plăților, alocațiilor sociale, precum și stabilirea plăților pentru perioada rece a anului”. Răspunsul la întrebarea dată este absolut incorect, deoarece D-ei a confundat noțiunea de servicii sociale cu noțiunea de prestații sociale, cu toate acestea a fost apreciată cu nota maximă. Dacă mă refer la răspunsul meu, pe care îl consider corect, atunci cel mai solicitat serviciu social este serviciul asistență personală, dezvoltarea cărui o văd prin implicarea APL de nivelul I în finanțarea serviciului, care poate fi realizată prin încheierea acordurilor de colaborare între APL de nivelul I și Consiliul raional Soroca.

Luînd în considerație specificul complicat al domeniului protecției sociale și ținînd cont că nici unul din membrii comisiei de concurs nu este specialist în domeniu, ar fi fost corect de invitat la ședința comisiei un reprezentant al autorității administrației publice centrale de specialitate, care coordonează metodologic activitatea domeniului social, fapt menționat și în Regulament (p.p. 51 și 56) și în Legea cu privire la serviciile sociale.

III. Încălcarea procedurii de organizare și desfășurare a concursului:

1. Pînă la data de 16 noiembrie 2017, cînd se preconizase ziua desfășurării concursului, dar care a fost neargumentat amînată, a activat o componență a comisiei de concurs cu statut strict determinat pe un termen stabilit. Pînă la 13.01.2017, cînd s-a desfășurat concursul cu privire la ocuparea funcției publice vacante, componența comisiei de concurs a fost reconstituită (realeasă), ceea ce este strict interzis conform practicii judiciare - modificarea sau reconstituirea comisiei în procesul de desfășurare a concursului.

2. În conformitate cu cerințele pct.57 al Regulamentului, comisiile de concurs se constituie pe o perioadă nu mai mare de 4 ani din 5-7 membri, inclusiv președinte și secretar , precum și din 2 membri suplianți. În acest context comunic, că chiar și la reconstituirea comisiei după data de 16 noiembrie 2016, au fost comise aceleași încălcări de constituire a comisiei, deoarece în componența de bază a comisiei de concurs au fost incluși și cei 2 membri suplianți, ceea ce contravine prevederilor Regulamentului, și cu participarea D-lor a fost vualată obiectivitatea rezultatelor concursului.

Reeșind din cele expuse mai sus, SOLICIT:

1. De a declara nule procesul verbal și hotărîrea comisiei de concurs cu rezultatele concursului de ocupare a funcției publice de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei;
2. De a anunța un nou concurs în strictă concordanță cu prevederile legislației în vigoare, ținînd cont de specificul complicat al domeniului cu invitarea specialiștilor la ședința comisiei de concurs.

20.01.2017

 Onica Valentina



REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL RAIONAL SOROCA

PREȘEDINTELE
RAIONULUI SOROCA

Nr. 102/130/108

din 07.02 2017

Doamnei Onica Valenți
or. Soroca, str. Doctor Dumitraș.

Prin prezenta, Vă informăm, că cererea- prealabilă împotriva hotărârii Comisiei de conciliu din 13.01.2017 înregistrată la data de 23.01.2017 a fost examinată și va fi înțelesă în ordinea de zi a ședinței următoare a Consiliului Raional Soroca.

Cu respect,

Ghenadie Muntean,

Președinte al Raionului Soroca

Executat : A: Verbișcaia
0230-2-37-86